



Libero Consorzio Comunale di Ragusa

Già PROVINCIA REGIONALE DI RAGUSA
IV Settore – Lavori Pubblici ed Infrastrutture

Prot. n.

Ragusa,

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 2001/2019 del Registro Generale	OGGETTO: Lavori urgenti di manutenzione per la messa in sicurezza della S.R. 27 Ponte Dirillo Baudarello - S.P. 90 Acate Pirrera Dirillo - S.P. 87 Stazione Acate Macconi. Approvazione amministrativa del progetto di € 950.000,00 – CIG 8062311D7F. CUP F37H18002520002. Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs 50/2016.
n. 790/2019 del Registro di Settore	

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

VISTI:

- Il D.Lgs 18/04/2016 n. 50, come modificato con la Legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32.
- Il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni (Articoli che restano in vigore nel periodo transitorio fino all'emanazione delle linee-guida ANAC e dei decreti del MIT attuativi del d.lgs. n. 50 del 2016);
e relativamente a quanto di competenza esclusiva della Regione Siciliana in tale settore:
- la L.R. 17.05. 2016 n. 8 che, all'art. 24 introduce le modifiche alle L.R. 12.07.2011 n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo del 18.04.2016 n. 50;
- la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 86313 del 04/05/2016, recante disposizioni applicative indirizzate a tutte le stazioni appaltanti della Regione Siciliana;
- la circolare dell'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico – Prot. 113312 del 26/05/2017.
- la legge della Regione Siciliana 19/07/2019, n. 13;
- la Circolare Dipartimento regionale tecnico Regione siciliana 26/09/2019, prot. 189161.

VISTO altresì l'art. 1 comma 5, della L.55/2019 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici. (19G00062) (GU Serie Generale n.140 del 17-06-2019);

VISTO l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

CONSIDERATO, in tema di qualificazione della stazione appaltante, quanto segue:

- a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del d.lgs 50/2016;

b) nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del d.lgs 50/2016, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1 del predetto D.Lgs 50/2016

PREMESSO che

- con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta n. 112 del 18/07/2018 è stato approvato il programma straordinario di interventi per la messa in sicurezza della rete viaria provinciale, comprendente, tra gli altri, l'intervento "Lavori urgenti di manutenzione per la messa in sicurezza delle SR 27, SSPP 87 e 90";
- con Deliberazione della Giunta Regionale n. 310 del 28/08/2018 sono state riprogrammate le risorse PAC "Salvaguardia" 2007/2013, destinando risorse per € 4.597.000,00 finalizzate ad eseguire interventi sulla viabilità provinciale di competenza del Libero Consorzio Comunale di Ragusa;
- che secondo il programma di cui alla predetta Deliberazione n. 112 del 18/07/2018 l'intervento in oggetto è sottoponibile al suddetto finanziamento;
- con D.D.G. n. 002416 /2019 del Dirigente Generale dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità - Dipartimento delle Infrastrutture e della Mobilità e dei Trasporti - Servizio 9 – Infrastrutture viarie -Sicurezza stradale, Regione Sicilia, è stata accertata sul capitolo di entrata 7476 "Assegnazioni dello Stato per la realizzazione dei progetti finanziati con le risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione 2014/2020 per gli interventi prioritari di riqualificazione e rifunzionalizzazione della rete viaria secondaria del Bilancio della Regione, – codice finanziario E.4.02.01.01.001 – per annualità, la somma complessiva di € 947.019,35.

DATO ATTO che è possibile procedere all'affidamento dell'intervento in oggetto ai sensi dell'art. 1 comma 5, della L.55/2019;

RITENUTO opportuno, in conformità all'art. 3 della L. n. 241/1990, quale principio di ordine generale dall'azione amministrativa, dare conto della motivazione del perché la stazione appaltante ritiene di utilizzare la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara per l'aggiudicazione del lavoro in questione, e quindi esplicitare che questa amministrazione intende espletare la gara con le modalità di cui all'art. 36 comma 2 lett. C-bis con affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii

CONSIDERATO che

A. per parte di motivazione in diritto:

- è interesse di questo Ente affidare urgentemente i lavori in argomento al fine di porre in essere le necessarie attività come in premessa descritte e, pertanto, dare corso tempestivamente al procedimento di gara in ottemperanza alla vigente normativa;
- L'intervento riguarda lavori di importo inferiore a un milione di euro (importo dei lavori a base d'asta pari a € 745.163,17 di cui € 1.550,77 per oneri di sicurezza, quindi sotto le soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs 50/2016) e pertanto soddisfa il requisito di importo prescritto dall'art. 36, comma 2 del D.Lgs 50/2016 che fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le modalità ivi indicate;

B. per parte di motivazione in fatto:

- questa pubblica amministrazione intende avvalersi di questa procedura per garantire un affidamento indubbiamente più celere e snello attraverso una semplificazione della procedura di scelta del contraente, una maggiore flessibilità degli istituti giuridici ed una

contrazione dei tempi richiesti dalle singole modalità di affidamento, posto che anche il “tempo” nella dinamica dei valori giuridici ha acquisito un valore intrinseco anche in termini risarcitori;

- occorre infine ricordare che un’azione amministrativa efficace ed efficiente transita anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per interventi di non elevato valore. In particolare una lettura del principio di economicità, efficienza e proporzionalità impone di adeguare l’azione amministrativa all’importanza del singolo procedimento, utilizzando come parametri il valore effettivo della commessa e la sua appetibilità per i potenziali concorrenti. Conseguentemente, dato il valore della commessa in oggetto si ritiene antieconomico, non efficiente e sproporzionato, esperire una procedura aperta con i necessari maggiori oneri economici, dovuti anche alle spese per pubblicazione sui quotidiani e sulla gazzetta ufficiale;

RITENUTO opportuno esperire apposita procedura di gara, finalizzata alla selezione del soggetto esecutore previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti; Il sistema di aggiudicazione sarà quello con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell’art. 95, c. 4) l. a) del D.Lgs 50/2016, determinato mediante offerta espressa in cifra percentuale di ribasso sull’importo a base d’asta.

DATO ATTO che i soggetti da invitare alla procedura verranno individuati mediante apposita indagine di mercato con manifestazione di interesse tra operatori in possesso di idonei requisiti di categoria e importi adeguati.

ACCERTATO in ottemperanza alla Deliberazione n. 111 del 20.12.2012 con le modificazioni assunte nelle adunanze dell’8 maggio e del 5 giugno 2013 dell’AVCP (oggi A.N.AC.), che la presente procedura è soggetta all’obbligo di verifica dei requisiti di partecipazione richiesti ai concorrenti tramite il sistema AVCPASS, in quanto procedura d’importo superiore ad € 40.000,00;

VISTO l’art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, il quale dispone che l’Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l’ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;

- **DATO ATTO** che, considerato l’importo a base d’asta, l’Ente dovrà versare l’importo di € 375,00 mentre, al concorrente, è richiesto un versamento a titolo di contribuzione a favore dell’A.N.AC di € 70,00

- **DATO ATTO** che l’incarico della progettazione dell’intervento è stato affidato al/a un geom. Gaetano Trovato. Responsabile unico del procedimento (RUP) di realizzazione dell’intervento in questione è il sig. ing. Giancarlo Dimartino.

RILEVATO che occorre procedere all’approvazione in linea amministrativa del progetto esecutivo, ai sensi dell’art. 107 del D.Lgs 267/2000;

CONSIDERATO che la competenza ad approvare il progetto esecutivo rientra tra quelle dei Dirigenti ex art. 107 D.Lgs 267/2000

- **DATO ATTO CHE** Il progetto del detto intervento, datato 18/10/2018, con oggetto "lavori di Lavori urgenti di manutenzione per la messa in sicurezza della S.R. 27 Ponte Dirillo Baudarello - S.P. 90 Acate Pirrera Dirillo - S.P. 87 Stazione Acate Macconi" ammonta

ad € 950.000,00, così distinti:

a) per lavori a base d'asta soggetti a ribasso	€ 743.612,40	
per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	<u>1.550,77</u>	
importo complessivo dei lavori	745.163,17	745.163,17
b) somme a disposizione dell'Amministrazione per:		
- I.V.A.	€ 163.935,90	
- incentivo per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs 50/2016	14.903,26	
- Contributo ANAC/SIMOG	1.000,00	
- Imprevisti e arrotondamento	3.497,67	
- Oneri per eventuale conferimento a discarica (compreso IVA)	20.000,00	
- Spese per verifiche tecniche e accertamenti di laboratorio	<u>€ 1.500,00</u>	
totale somme a disposizione	€ 204.836,83	€ 204.836,83
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO		€ 950.000,00

Sul detto progetto sono stati emessi i seguenti pareri, verifiche e validazioni:

- verifica del progetto esecutivo del 19/10/2018 prot 0032713;
- Parere Tecnico favorevole del 19/10/2018 prot. 0032714;
- Validazione del progetto esecutivo del 19/10/2019 prot. 0032715;
- visto della U.O. 03 – sezione Beni Paesistici e Demoetnoantropologici della Soprintendenza Beni Culturali e Ambientali di Ragusa prot. 1129/UO3 del 29/05/2019, assunto al protocollo dell'Ente il 30/05/2019 al n. 0015078;

VISTO il Parere di cui all'art.10 comma 4 della L.R. 12/2011 emesso dal RUP Ing. Giancarlo Dimartino, che con riferimento all'intervento in oggetto, già approvato con i prezzi di cui al prezzario regionale 2018, ritiene che detto progetto non necessita di aggiornamento al nuovo prezzario regionale 2019 in quanto la variazione rilevata non è economicamente significativa.

DATO ATTO che

L'art. 32, c. 2, del D. Lgs. 50/2016 impone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è l'affidamento della realizzazione di un'opera mediante appalto di lavori;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento dei lavori di Lavori urgenti di manutenzione per la messa in sicurezza della S.R. 27 Ponte Dirillo Baudarello - S.P. 90 Acate
- Pirrera Dirillo - S.P. 87 Stazione Acate Macconi;
- c) La scelta del contraente avverrà mediante procedura ad evidenza pubblica che è finalizzata alla individuazione del "giusto" contraente dell'amministrazione, vale a dire del contraente che offra le migliori garanzie al prezzo più conveniente per la corretta esecuzione dell'opera pubblica..
- L'attuale sistema delle infrastrutture viarie, necessita di riparazioni superiori a quelle previste, pertanto l'Ente si riserva di applicare quanto previsto all'art. 106, c. 2 lett. B del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.

DATO ATTO altresì che

- a) l'impegno di spesa è compreso nei limiti delle disponibilità esistenti nei capitoli di competenza; che i conseguenti pagamenti sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio, con le regole di finanza pubblica e con il piano dei pagamenti;

- b) i relativi provvedimenti saranno adottati in tempi utili a consentire il completamento dell'intera procedura di spesa entro i termini di scadenza del pagamento;
- c) che la spesa per il presente intervento è finanziata con le risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione 2014/2020 per gli interventi prioritari di riqualificazione e rifunionalizzazione della rete viaria secondaria
- d) che l'appalto sarà affidato nelle forme della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs n. 50/2016, con le modalità stabilite dall'art. 36, comma 2 lett. C-bis) del D.Lgs 50/2016 da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell' art. 95 comma 4 del citato decreto legislativo;

DATO ATTO che

- è stato già predisposto lo schema di lettera d'invito, che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, da inoltrare alle imprese e di cui si intende addivenire alla relativa approvazione, esplicativo della procedura di gara e contenente le condizioni, norme, prescrizioni e modalità in ordine alla partecipazione alla gara nonché all'espletamento della medesima;
- in osservanza alle disposizioni della legge n. 266/2005 (legge finanziaria 2006) e alle indicazioni di cui alla deliberazione 1 marzo 2009 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici oggi denominata ANAC, è obbligatorio il pagamento in favore della predetta Autorità del contributo "SIMOG" per attivazione del sistema informativo di monitoraggio delle gare, che varia in funzione dell'importo a base d'asta di ogni singola Gara, ed esso è per la gara in oggetto pari a € € 375,00;

PRECISATO che non sussiste in capo allo scrivente responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento.

PROPONE

1. di approvare la Perizia del 18/10/2018 di € 950.000,00 avente Lavori urgenti di manutenzione per la messa in sicurezza della S.R. 27 Ponte Dirillo Baudarello - S.P. 90 Acate Pirrera Dirillo - S.P. 87 Stazione Acate Macconi Secondo il seguente quadro:

2.			
a)	per lavori a base d'asta soggetti a ribasso	€ 743.612,40	
	per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	<u>€ 1.550,77</u>	
	importo complessivo dei lavori	€ 745.163,17	745.163,17

- b) somme a disposizione dell'Amministrazione per:

- I.V.A.	€ 163.935,90	
- incentivo per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs 50/2016	14.903,26	
- Contributo ANAC/SIMOG	1.000,00	
- Imprevisti e arrotondamento	3.497,67	
- Oneri per eventuale conferimento a discarica (compreso IVA)	20.000,00	
- Spese per verifiche tecniche e accertamenti di laboratorio	<u>€ 1.500,00</u>	
totale somme a disposizione	€ 204.836,83	204.836,83
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO		€ 950.000,00

3. Di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento dei lavori di Lavori urgenti di manutenzione per la messa in sicurezza della S.R. 27 Ponte Dirillo Baudarello - S.P. 90 Acate Pirrera Dirillo - S.P. 87 Stazione Acate Macconi mediante espletamento con le modalità di cui all'art. 36 comma 2 lett. C-bis con affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii

4. di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori di Lavori urgenti di manutenzione per la messa in sicurezza della S.R. 27 Ponte Dirillo Baudarello - S.P. 90 Acate Pirrera Dirillo - S.P. 87 Stazione Acate Macconi, mediante procedura negoziata, parte integrante e sostanziale del presente atto.
5. di dare atto che alla presente procedura saranno invitati n. 20 operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con procedura di manifestazione d'interesse per la formazione di un elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara
6. di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.
7. di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.
8. Dare atto che il presente provvedimento non implica impegno di spesa in quanto trattasi intervento finanziato con le risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione 2014/2020 per gli interventi prioritari di riqualificazione e rifunzionalizzazione della rete viaria secondaria
9. di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;
10. di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

Ai sensi degli artt. 6 e seguenti della Legge 241/90 e s.m.i. come recepita con la L.R. 7/2019 ai fini dell'adozione della seguente determinazione di cui si attesta la regolarità del procedimento svolto e la correttezza per i profili di propria competenza.

Ragusa, li

Il Responsabile del Procedimento
(dott. Emanuele Criscione)

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

- vista la superiore proposta del responsabile del procedimento che qui si intende integralmente richiamata anche se non materialmente trascritta e che si reputa meritevole di approvazione e la cui motivazione deve intendersi riportata per relationem

- riconosciuta la propria competenza a provvedere all'adozione degli atti di gestione e di esecuzione di scelte operate dall'Amministrazione nel quadro delle sue competenze programmatiche;

DETERMINA

1. di approvare la Perizia del 18/10/2018 di € 950.000,00 avente Lavori urgenti di manutenzione per la messa in sicurezza della S.R. 27 Ponte Dirillo Baudarello - S.P. 90 Acate Pirrera Dirillo - S.P. 87 Stazione Acate Macconi Secondo il seguente quadro:

a) per lavori a base d'asta soggetti a ribasso	€ 743.612,40	
per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	€ <u>1.550,77</u>	
importo complessivo dei lavori	€ 745.163,17	745.163,17

b) somme a disposizione dell'Amministrazione per:

- I.V.A.	€ 163.935,90	
- incentivo per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs 50/2016	14.903,26	
- Contributo ANAC/SIMOG	1.000,00	
- Imprevisti e arrotondamento	3.497,67	
- Oneri per eventuale conferimento a discarica (compreso IVA)	20.000,00	
- Spese per verifiche tecniche e accertamenti di laboratorio	<u>€ 1.500,00</u>	
totale somme a disposizione	€ 204.836,83	204.836,83
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO		€ 950.000,00

- Di stabilire di provvedere alla scelta del contraente, relativamente all'affidamento dei lavori di Lavori urgenti di manutenzione per la messa in sicurezza della S.R. 27 Ponte Dirillo Baudarello - S.P. 90 Acate Pirrera Dirillo - S.P. 87 Stazione Acate Macconi mediante espletamento con le modalità di cui all'art. 36 comma 2 lett. C-bis con affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii
- di approvare lo schema di lettera di invito e il disciplinare di gara per l'affidamento dell'appalto dei lavori di Lavori urgenti di manutenzione per la messa in sicurezza della S.R. 27 Ponte Dirillo Baudarello - S.P. 90 Acate Pirrera Dirillo - S.P. 87 Stazione Acate Macconi, mediante procedura negoziata, parte integrante e sostanziale del presente atto.
- di dare atto che alla presente procedura saranno invitati n. 20 operatori economici al fine di ampliare il numero di partecipanti individuati, che saranno individuati con procedura di manifestazione d'interesse per la formazione di un elenco che costituisce allegato agli atti d'ufficio da non pubblicare fino alla data di svolgimento della procedura di gara
- di dare atto che il contratto con l'impresa esecutrice sarà stipulato, secondo il dettato dell'art. 32 c.14 del D.Lgs 50/2016.
- di stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà costituire garanzia fideiussoria, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 50/2016.
- Dare atto che il presente provvedimento non implica impegno di spesa in quanto trattasi intervento finanziato con le risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione 2014/2020 per gli interventi prioritari di riqualificazione e rifunzionalizzazione della rete viaria secondaria
- di dare atto che non sussiste in capo al Dirigente del IV Settore, né in capo al responsabile del procedimento, alcun conflitto di interessi, anche potenziale, in ordine al presente procedimento;
- di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Ente ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009.

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE
(dott. ing. Carlo Sinatra)